

安徽省卫生健康委员会

皖卫医秘〔2021〕196号

关于印发安徽省2021年度大型医院安防系统 建设项目实施方案的通知

各市卫生健康委，省属各医疗机构：

根据国家卫生健康委、财政部、国家中医药管理局《关于印发2021年大型医院安防系统建设项目管理工作指南的通知》（国卫办医函〔2021〕248号）要求，结合我省实际，我委制定《安徽省2021年度大型医院安防系统建设项目实施方案》，现印发给你们，并提出以下要求，请一并抓好贯彻落实。

一、高度重视，提高认识。党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示批示，要求保护医务人员安全，为他们创造良好工作环境，让广大医务工作者安心、放心、舒心从事救死扶伤的神圣事业。各地、各单位要进一步提高思想认识和政治站位，深刻认识提升医院安防能力的重要性和紧迫性，按照预防与处置相结合、传统方法与现代科技相结合、安防系统建设与社会综合治理相结合、安检与便民相结合，平急贯通、警医联动，协同配合、系统推进，分类施策、突出重点的原则，推动医院安保组织更加健全、

安全管理制度更加规范、风险预警机制更加高效、应急处置机制更加完善，逐步构建系统、科学、高效、智慧的高水平医院安全防范体系，为庆祝建党100周年营造安全和谐稳定的社会环境。

二、统筹安排，整体推进。各市要将医院安防系统建设项目与平安医院建设工作相结合，统筹推进，加强部门联动，聚焦当前医院安防系统中存在的关键问题，进一步加强医院安防能力建设。2021年12月底前，全省所有三级医院（包括公立、民营、综合、专科、中医等）及编制床位1000张以上的二级医院要按照本实施方案明确的项目内容，全部配备安检设备，科学、有序开展安检工作，提升医院安防系统智能化水平。其中，各地根据国家规定申报的51家大型公立医院可统筹使用中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金、地方财政资金、医院自有资金和其他资金支持项目开展，其他医院要自筹资金开展安防项目建设工作，并统一由属地考核管理。

三、压实责任，强化保障。各地要在党委、政府的统一领导下，进一步压实平安医院建设属地责任和医疗机构主体责任，尽快制订细化大型医院安防系统建设项目实施计划并组织落实，将项目推进情况纳入平安医院建设考核和大型医院巡查内容，加强项目绩效考核，考核结果作为编制下一年度预算、完善政策和改进管理的重要依据，并将考核结果与医疗机构校验、等级医院评审等相结合，充分发挥考核评价的激励和约束作用。要强化保障措施，按规定配

齐医院安保人员和物防、技防、智防设备，加强日常安全培训和应急演练，提升应急处突能力。对因工作不重视、落实不力导致发生恶性伤医案（事）件的地区和单位，平安医院建设年度考核时要予以“一票否决”，并严肃追究有关领导和人员责任。



（信息公开形式：依申请公开）

安徽省 2021 年度大型医院安防系统 建设项目实施方案

为进一步完善我省医院安防系统建设，根据国家卫生健康委、财政部、国家中医药管理局《关于印发 2021 年大型医院安防系统建设项目管理工作指南的通知》（国卫办医函〔2021〕248 号）要求，结合我省实际，制定本实施方案。

一、项目目标

落实习近平总书记关于推进医院安保工作重要指示批示，结合当前平安医院建设工作，进一步完善医院安防系统建设，深入推进平安医院建设工作，提升医疗机构安全防范能力，完善医疗机构治安防控体系，保护医患双方的合法权益，维护正常的医疗服务秩序，建立和谐健康的医患关系，提升医务人员执业安全感和满意度。

二、项目对象和范围

全省所有三级医院（包括公立、民营、综合、专科、中医等）及编制床位1000张以上的二级医院均需实施本项目。省属医院纳入属地考核管理。

三、项目资金安排

各地根据国家规定申报的51家1000 张及以上床位大型公立医院（含省属医院，见附件1）可统筹使用中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金、地方财政资金、医院自有资金和其他资金支持项目开展；其他医院要自筹资金开展安防项目

建设工作，并统一由属地考核管理。

各单位要严格按照本实施方案安排使用资金，做到专款专用，任何单位和个人不得滞留、截留、挤占、挪用项目资金。

四、项目内容

本项目主要内容是为全省大型医院配备安检设备、升级改造安防系统，提高医院整体安防能力。各地根据辖区内人口、医院数量和日均门急诊量、安检设备缺口等实际情况，以“填平补齐”为原则，结合实际工作需要实施，以人防为保障、物防为基础、技防为支撑，通过增加配置设备、改善环境、加快信息化建设等措施，在短时间内实现大型医院安防系统全面升级，及时消除医院安全隐患，预防和处理发生在医院内部的刑事案件和治安案件，保障医务人员安全。

（一）提升大型医院安防系统智能化水平。升级改造现有安防系统，增加购置网络与安全硬件、服务器与存储设备、终端设备、专项设备、机房配套设备、基础软件、应用软件设备等，着眼提高一线防范化解矛盾和快速处置风险能力，坚持问题导向、需求引领，深度融合大数据、云计算、人工智能、物联网等信息技术，提升医院安防智能化水平，以机器换人力、以智能强效能，实现人员进入非接触式安检，重点人员和现实危害实时预警，实现从被动的应急处置到主动的预警防范，变“后知后觉”为“先知先觉”。

（二）推动大型医院科学、有序开展安检工作。根据当地疫情防控常态化工作要求，结合医院实际工作需要，在医院的

主要入口配备通过式金属探测门或手持式金属探测器，同时选择性配备微剂量X射线安全检查设备、液态危险化学品探测仪等设备，有效、有序组织开展医院全员安检工作。同时探索设置急危重症患者、孕妇、安装心脏起搏器患者等特殊人群的绿色通道，既全面落实全员安检工作，又能充分展现医院人性化服务。

五、项目考核和评估

（一）项目考核指标。

1. 大型医院安防系统建设达标率。

指标含义：医院安防系统建设达标情况参照《医院安全技术防范系统要求 MGB/T 31458 - 2015》、《关于加强医院安全防范系统建设的指导意见》（国卫办医发〔2013〕28号）开展。

考核内容：（1）是否建设有医院安全监控中心；（2）是否安装符合标准要求的监控设备和监控信息系统并与当地公安机关联网；（3）是否根据需要设置出入口控制装置；（4）是否在医疗机构门卫室、医生办公室、护士站等重点要害部位安装一键式报警装置。

计算公式：按照国家有关要求安防系统建设达标的1000张及以上床位大型公立医院数量/1000张及以上床位大型公立医院总数×100%。

考核要求：51家1000张及以上床位大型公立医院安防系统建设达标率达100%；其他大型医院安防系统建设达标率达85%。

2. 大型医院安检覆盖率。

指标含义：医院根据国家有关要求开展入院人员安检工作。

考核内容：（1）安全保卫工作：是否设立专职保卫机构、配备专职保卫人员和足量合格安保人员，是否为在岗保卫人员配备必要的通讯设备和防护器械；（2）安检设施配备：是否在医院主要出入口或重点区域配备安检设备（配备手持金属探测仪和金属探测门，选择性配置微剂量 X 射线安全检查设备和液态危险化学品探测仪）和安检人员；（3）特殊人群绿色通道：是否设置安全检查绿色通道；（4）警务室设置：是否设立警务室并配备相应警力。

计算公式：按照国家有关要求开展安检的1000张及以上床位大型公立医院数量/1000张及以上床位大型公立医院总数 × 100%。

考核要求：51家1000 张及以上床位大型公立医院安检覆盖率达100%；其他大型医院安检覆盖率达75%。

（二）项目考核评估方式。

各市级卫生健康行政部门要根据国家《2021年大型医院安防系统建设项目管理工作指南》和本实施方案要求，制订项目工作方案、检查和绩效评价办法，按照有关规定加强项目管理，对项目效果进行检查和评价。

1. 摸排准备阶段（2021年7月份）。省卫生健康委制定项目实施方案，明确年度建设经费来源；7月20日前，大型医院对照《医院安全技术防范系统要求 MGB/T 31458 - 2015）、《关于

加强医院安全防范系统建设的指导意见》（国卫办医发〔2013〕28号）等文件开展自查，结合实际，制定医院安防系统及安检设备建设实施方案。

2. 组织实施阶段（2021年7月21日-10月20日）。各市卫生健康行政部门、大型医院按照实施方案要求，组织开展招标及建设；省卫生健康委组织专家对相关工作进行阶段性抽查和评估。

3. 总结评估阶段（2021年10月21日-2021年11月15日）。省卫生健康委对项目实施情况开展评估；各市卫生健康行政部门、医院报送工作开展情况报告。

六、项目组织实施

（一）常态化疫情防控期间，各医疗机构要在维护正常医疗秩序的情况下，严控入口开放数量。要按照安徽省2021年大型医院安防项目建设效果评价表（附件2），结合医院实际，在医院主入口（或门诊主入口）配备手持式金属探测器、通过式金属探测门以及通道式微剂量 X 射线行李检查装置，并设置特殊人群绿色通道；在医院其他重要入口（急诊、发热门诊、病房等）配备手持式金属探测器或通过式金属探测门，同时选择性配备通道式微剂量 X 射线行李检查装置。

（二）根据原卫生部等7部门《关于开展创建“平安医院”活动的意见》（卫办发〔2007〕118号）要求，平安医院建设遵循“属地管理”原则。省卫生健康委负责对各地工作进行指导、监督和评估，定期对项目效果进行检查和评价（至少每年一次）。

设区市级卫生健康行政部门（含中医药主管部门，下同）严格按照实施方案要求，制订实施计划并组织落实、管理和监督，定期开展检查（至少每半年一次），及时挖掘典型，推广经验，研究解决存在的问题。

（三）各级卫生健康行政部门按照国家有关规定加强项目的组织领导与管理，落实专人负责，提高项目实施效果。配置相关安防安检设备时，应综合考虑实际需要，以及配置后的维修、人力等后续成本，确保有序配置，高效利用。

（四）项目推进过程中，涉及政府采购的，要严格按照政府采购法律法规和相关规定组织进行。鼓励采取市级集中招标采购，节约采购成本，提高资金使用效益。

（五）项目完成后，各大型医院要及时总结项目执行情况，形成总结报所在市级卫生健康行政部门。各级卫生健康行政部门要对项目建设承担单位定期检查指导，对工作推进情况实行台账式管理。在 11 月 16 日前、年度项目结束前，以市为单位将项目执行情况报省卫生健康委。

- 附件： 1. 51家大型公立医院2021年安防系统建设项目资金补助表
2. 安徽省 2021年大型医院安防项目建设效果评价表

附件1

51家大型公立医院2021年安防系统建设 项目资金补助表

序号	市	拟补助 市级安防 建设经费 (万元)	大型公立医院名称	医院 级别	拟补助 医院安防 建设经费 (万元)
1	合肥	624	中国科学技术大学附属第一医院（安徽省立医院）	三级	39
2			安徽省儿童医院	三级	39
3			安徽省第二人民医院	三级	39
4			安徽医科大学第一附属医院 (含高新院区)	三级	39
5			安徽医科大学第二附属医院	三级	39
6			安徽医科大学附属巢湖医院	三级	39
7			安徽中医药大学第一附属医院	三级	39
8			安徽中医药大学第二附属医院	三级	39
9			合肥市第一人民医院	三级	39
10			合肥市滨湖医院	三级	39
11			合肥市第二人民医院	三级	39
12			合肥市第三人民医院	三级	39
13			合肥第四人民医院	三级	39
14			合肥市妇幼保健院	三级	39
15			庐江县人民医院	三级	39
16			庐江县中医院	三级	39
17	淮北	78	淮北市人民医院	三级	39
18			濉溪县医院	三级	39

19	亳州	78	亳州市人民医院	三级	39
20			蒙城县中医院	三级	39
21	宿州	117	宿州市立医院	三级	39
22			泗县人民医院	三级	39
23			宿州市第一人民医院	三级	39
24	蚌埠	78	蚌埠医学院第一附属医院	三级	39
25			蚌埠医学院第二附属医院	三级	39
26	阜阳	312	阜阳市人民医院	三级	39
27			阜阳市第二人民医院	三级	39
28			界首市人民医院	三级	39
29			临泉县人民医院（南区）	三级	39
30			颍上县人民医院	三级	39
31			阜南县人民医院	三级	39
32			太和县人民医院	三级	39
33			太和县中医院	三级	39
34	淮南	39	淮南市第一人民医院	三级	39
35	滁州	39	滁州市第一人民医院	三级	39
36	六安	156	六安市人民医院	三级	39
37			六安市中医院	三级	39
38			皖西卫生职业学院附属医院	三级	39
39			舒城县人民医院	二级	39
40	马鞍山	39	马鞍山市人民医院	三级	39
41	芜湖	195	皖南医学院弋矶山医院	三级	39
42			芜湖市第一人民医院	三级	39
43			芜湖市第二人民医院	三级	39
44			芜湖市第五人民医院	三级	39
45			芜湖市中医医院	三级	39
46	宣城	39	宣城市人民医院	三级	39

47	铜陵	39	铜陵市人民医院	三级	39
48	池州	39	池州市人民医院	三级	39
49	安庆	78	安庆市立医院	三级	39
50			安庆市第一人民医院	三级	39
51	黄山	39	黄山市人民医院	三级	39
合计		1989	/	/	1989

附件 2

安徽省2021 年大型医院安防项目建设效果评价表

序号	重点部位	安检设备及技术防范设施	配置要求	建设效果
1	医院主要入口	手持式金属探测器	强制	
		通过式金属探测门	强制	
		通道式微剂量 X 射线行李检查装置	强制	
		液态危险化学品探测仪	推荐	
		特殊人群绿色通道	强制	
		视频监控装置	强制	
2	致病微生物、血液、“毒、麻、精、放”等管制药品、易燃易爆物品等存储场所	防盗安全门	强制	
		出入口视频监控装置	强制	
		入侵报警装置	强制	
3	医患纠纷投诉、调解场所	视频监控装置	强制	
		声音采集装置	强制	
		一键报警装置	强制	
		对讲装置	强制	
4	医院安防监控中心	防盗安全门	强制	
		出入口视频监控装置	强制	
		入侵报警装置	强制	
		是否与公安机关联网	强制	
5	医院收费处（收费窗口）、门卫室、实验室、药房、库房等重要场所	视频监控装置	强制	
		一键报警装置	强制	
		防盗门窗	强制	
		电子巡查装置	强制	

6	警务室	一键报警装置	强制	
		常驻警务人员	强制	
		对讲装置	强制	
7	医院安保值班室	防暴头盔	强制	
		防护盾牌	强制	
		防刺背心	强制	
		防割手套	强制	
		橡胶警棍	强制	
		强光电筒	强制	
		自卫喷雾	强制	
		对讲装置	强制	
		便携式音视频记录仪	强制	
		安全钢叉	强制	
		锁脚器	强制	